联合国 S/PV.6723



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六七二三次会议

2012年2月27日星期一上午10时举行

纽约

主席:	奥欣先生	(多哥)
成员:	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	王民先生
	哥伦比亚	奥索里奥先生
	法国	阿罗德先生
	德国	维蒂希先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	哈迪普·辛格·普里先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	塔拉尔先生
	葡萄牙	卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	卡雷夫先生
	南非	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

巩固西非和平

几内亚湾海盗问题

2012年1月18日秘书长给安全理事会主席的信(S/2012/45)

12-24249 (C)





上午 10 时 20 分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

几内亚湾海盗问题

2012 年 1 月 18 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2012/45)

主席(以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请贝宁、刚果和尼日利亚三国代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎贝宁负责国防的国务部长伊西富·科吉·恩杜罗先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请西非国家经济共同体委员会主席的特别代表阿卜杜勒·法图·穆萨先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请几内亚湾委员会副执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2012/45，其中载有2012年1月18日秘书长给安全理事会主席的信，转递联合国几内亚湾海盗问题评估团的报告。

我现在请帕斯科先生发言。

帕斯科先生(以英语发言)：我感谢有此机会，向安全理事会通报秘书长去年 11 月份派出的评估贝宁和整个几内亚湾海盗威胁的特派团的报告。

安理会成员记得，2011 年 10 月秘书长首次在安理会谈到几内亚湾海盗问题时，他通知各成员，贝宁共和国的亚伊·博尼总统提出请求后，他打算向该地区派出一个特派团。该特派团的主要目的时评估贝宁和整个几内亚湾的威胁，了解国家和区域一级为处理该威胁所做的工作，并就如何弥补仍存在的差距提出建议。

正如评估团在其报告(见 S/2012/45)中提及的那样，评估团访问了贝宁、尼日利亚、加蓬和安哥拉。除与出访四国的政府和其他官员会面以外，评估团还在阿布贾、利伯维尔和罗安达分别与西非国家经济共同体(西非经共体)、中非国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会的代表进行了讨论。

请允许我对安哥拉、贝宁、加蓬和尼日利亚四国政府及西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会向评估团提供宝贵支助与合作、为其顺利开展工作提供便利深表赞赏。

正如秘书长上周在关于西非和萨赫勒区域跨国有组织犯罪的公开辩论会(见 S/PV.6717)上向安理会所做的发言中所强调指出的那样，海盗行为和武装抢劫船只日益削弱着几内亚湾各国为维护和平、安全与稳定和促进社会经济发展所做的努力。随着海盗变得更加暴力，这一威胁也变得更加令人震惊。在这方面，秘书长忆及两周前在尼日利亚沿海受到海盗袭击的一艘船的船长和工程师悲惨遇害。

虽然区域各国和各组织在国家和区域两级采取了打击海盗和武装抢劫船只的举措，但是这一威胁不仅继续存在，而且在这个海盗瞄准的高价值资产富饶的区域，该威胁似乎正在扩大。秘书长派出的特派团认为，几内亚湾的海盗活动已变得更加系统化，海盗们采取了先进的行动方式，还使用了重武器。迄今，这些袭击主要是以船只上价值不匪的货物为目标，而不是像索马里沿海海盗那样以劫持人质、索取赎金为目标。

几内亚湾的海盗行为阻碍了区域各国开展和平国际商贸、开发其丰富自然资源以促进国家社会经济发展的努力。例如，最近的报告显示，因为包括海盗

行为在内的各种犯罪活动，尼日利亚损失了估计 7%的石油资源。

虽说 10 年前海盗行为在几内亚湾还是一种几乎不为人知的现象，但是，现在袭击的次数及其造成的破坏已达到令人担忧的程度。2010 年，向国际海事组织(海事组织)报告了 7 个国家的 45 起事件。去年，这一数字增加到 9 国 64 起事件。仅在 2012 年的头两个月，海事组织就已记载了贝宁、刚果、科特迪瓦、加蓬以及尼日利亚等国沿海的 10 起事件。此外，我们知道并非所有海盗事件都被系统性地报告。

正如评估团报告强调指出的那样，几内亚湾各国需要结成统一战线，以有效应对各国沿海海盗行为日益增加的威胁。孤立的国家举措最多只能是暂时地使海盗将其犯罪行动从一国转入另一国。

因此，我们愿强调必须采取全面的区域战略，2011 年 10 月 31 日安全理事会第 2018(2011)号决议也是这样设想的。为此，并正如秘书长在上周安理会的发言中重申的那样，评估团建议，几内亚湾各国应尽早在 2012 年召开一次区域首脑会议，以制定该区域打击海盗的全面战略。我们对最近暨 2012 年 1 月在恩贾梅纳召开的中非经共体首脑会议和两周前在阿布贾召开的西非经共体首脑会议上做出制定一项广泛的区域海事战略的承诺表示欢迎。

我们也欢迎中非各国在中非经共体的主持下集体采取措施，设立了中部非洲海上安全区域中心，总部位于刚果共和国的黑角，并且设立了若干多国协调中心， 这些中心已在安哥拉、喀麦隆和刚果投入运作。这些中心的目的是监测中非沿海各国海上的活动。在西非，西非经共体成员国最近加紧了努力，以便制订一项旨在协调西非海事政策和行动的联合海上安全计划。关于几内亚湾委员会这一由来自西非和中非的八个成员组成的机构，该委员会认为自己是一座桥梁，把西非经共体和中非经共体在几内亚湾地区海上安全领域采取的各项举措联系起来。

我们认为，西非和中非各国已作出的各种努力是重要的基石，为召开拟议的几内亚湾区域联合反海盗首脑会议奠定了基础。尽管所有几内亚湾国家——无论是沿海国家还是内陆国家——都决心打击海上海盗和武装抢劫这一日益严重的威胁，但国家和区域能力有限，损害了它们进行有效打击的能力。现有资源不足，而且整个区域海上安全领域缺乏协调一致的法律框架。这会破坏为及时启动和开展联合反海盗活动而开展的有效合作。

我们欢迎国际社会成员给予几内亚湾各国支持，以便加强它们维持海上安全的能力。不过，面对这一日益深化的威胁，我们坚信有必要做更多工作。需要提供重要的后勤支持，特别需要为增强国家和区域的海事能力而提供这种支持。贝宁和尼日利亚国家当局与评估团讨论时强调指出，有必要在贝宁建立一个后勤设施，以便支持贝宁和尼日利亚的联合海上巡逻行动。这一设施可以提供各种帮助，例如协助为联合巡逻使用的船只加油和提供维修。事实上，我提到联合巡逻只是举一个具体例子，说明各国共同努力处理这一跨国威胁能够取得什么重要成果。因此，评估团在其建议中强调，有必要支持尼日利亚和贝宁维持联合巡逻，直至制定出一项更全面和有效的区域战略。

联合国系统已开始提供一些支持。国际海事组织正在协助中西部非洲海事组织的 25 个成员国执行 2008 年通过的一项谅解备忘录，以便加强整个区域的海上安全、安保和执法。秘书长上周在伦敦与国际海事组织秘书长 Koju Sekimizu 就这个问题进行了深入讨论。联合国西非办事处和联合国中部非洲区域办事处正在分别与它们的西非和中部非洲合作伙伴共同努力，以便支持建立次区域海事安排，为拟议的区域联合首脑会议做好准备。

评估团在与国家和区域领导人讨论的过程中发现，各国高度赞赏联合国发挥作用并提供支持，强调必须采取协调一致的国际行动来应对几内亚湾的海

盗威胁。该区域各国和各个机构都欢迎通过第2018(2011)号决议，它们认为，这项决议是调动国际合作打击海盗威胁方面的首个重要国际政治和法律工具。我们必需在这项决议、评估团以及该区域各国增强努力的基础之上，采取更多具体步骤，以便铲除几内亚湾的海盗活动，因为这些活动对该地区各国的安全和经济发展构成明显威胁。

主席(以法语发言)：我感谢帕斯科先生所作的通报。

我现在请穆萨先生发言。

穆萨先生(以英语发言)：我很荣幸代表今天因另有要务而无法与会的西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席在安理会发言，并向各位介绍西非经共体对于几内亚湾海盗活动这一令人不安的问题的意见。西非经共体委员会感谢安理会积极不懈地处理几内亚湾海盗活动对该海域各国、区域安全以及国际海事活动构成的威胁。西非经共体感到十分高兴的是，秘书长亲自参与寻找解决海盗问题的办法，因为这将进一步加强我们与联合国各个机构在该区域的现有合作。

安理会成员或许记得，在 2011 年 10 月 19 日安理会第 6633 次会议上，西非经共体委员会有幸介绍了我们关于这个问题的看法。之后不久，安理会于2011 年 10 月 31 日通过了第 2018(2011)号决议，对几内亚湾海盗活动构成的威胁表示了深切关切。

遗憾的是，自那时以来，由于两个重大事态发展，西非经共体地区脆弱的安全局势更趋恶化。首先，萨赫勒地区的叛乱和匪帮活动再度抬头，而且粮食不安全状况不断恶化；其次，几内亚湾的海盗活动和相关非法活动愈演愈烈。这两个事态发展都严重损害了过去十年中为稳定该区域以及争取在 2015 年前实现千年发展目标而取得的成就。

一些观察人士或许会认为几内亚湾海盗问题已经过了最严重的阶段，作出这一错误判断的依据是贝宁这一西非经共体地区受海盗活动影响最严重的国家在 2011 年只记录到 21 起海盗事件，而 2010 年则有45 起。然而，海盗现象迅速扩散到该次区域其它国家，令人感到关切。例如，仅去年一年，在尼日利亚、加纳、几内亚和科特迪瓦就发生了共 18 起袭击事件，今年在加纳沿海地区已经发生了一起袭击事件。

此外，海盗活动正日益与其它形式跨国有组织犯罪结合起来，其中包括石油走私、海上抢劫、劫持人质、人口和毒品贩运以及恐怖主义。在一个极度易受气候变化影响的区域，这些相关非法活动正在加剧环境退化，并且给粮食不安全和族群间暴力注入煽动因素。因此，海盗活动也在助长腐败、青年人的激进情绪和政治不稳定以及海上边界争端。安理会也不能忽视世界经济对几内亚湾石油与日俱增的依赖性以及海盗活动对这一重要海上商道构成的威胁。

众所周知，几内亚湾是珍贵的油气和丰富的动植物资源宝库。根据预测，今后十年，该地区对其蕴藏的约 140 亿桶原油的开采量将翻一番，从每天 400 万桶增加到每天 800 万桶。在该区域沿海和内陆国家越来越依靠石油出口的背景下，恣意横行的海盗活动对这些国家的经济以及世界经济整体产生的影响不容低估。

为了应对海盗活动及相关犯罪对海上安全构成的危险，该海域国家和组织过去几年来开始实施国家、区域和国际倡议，以便预防和控制这些违法活动，同时建设它们的能力，以便加强海上安全。

在国家一级，西非经共体沿海国家，特别是尼日利亚、加纳、贝宁和塞内加尔正在采取切实可行的步骤在其水域维持治安，包括加强海上警觉能力、加强海上舰队以及增强监测。事实上，大约两周前，加纳收到了四艘高速快艇。但是，实际上，这些努力仍然是对威胁作出的微弱反应；因为有关国家中几乎没有任何一个拥有超过离海岸 100 海里以外的足够的海上监督和武力投射能力。

结果，我们寻求通过双边和多边海上安全合作，补充各国的努力。正如安理会知道的那样，尼日利亚

和贝宁在目前的“繁荣行动”中，对它们的共同水域进行联合巡逻。其他国家和国际伙伴之间开展了类似的行动，例如法国在贝宁沿海的漫游船只行动，以及加纳同联合王国之间关于国家海上威胁信息交流中心的倡议。

在多边层次，特别是美国——还有法国、联合王国、西班牙和德国——正在通过美国非洲伙伴关系站、西班牙在欧洲联盟成员国对外边境行动合作管理局之下开展的行动，以及法国、贝宁、多哥和加纳的优先团结基金，帮助加强西非经共体和中非国家经济共同体(中非经共体)地区的区域海上安全。

由于这些不同的举措，几内亚湾水域的海盗行径有所减少。但是，它绝没有被根除。因此，该问题在西非经共体内的政治和战略层次正得到适当关注。最近西非经共体国家元首会议和国防参谋总长委员会，把大量时间和精力投入海盗和海上安全问题。

西非经共体国家元首和政府首脑对海上安全的关切程度，以及他们为此寻找区域解决办法的决心体现在他们在 2 月 16 至 17 日于阿布贾举行的第 40 次首脑会议上对该问题的充分审议。首脑会议在最后公报中确认，几内亚湾的海盗行径和其他形式的有组织海上犯罪构成日益增长的威胁，强调西非经共体在打击这一祸害方面提供政治领导和发挥协调作用的重要性。为此目的，它责成西非经共体委员会紧急制定一个全面、战略性的海事政策纲领，以指导今后的行动与合作，并加强同中非经共体、几内亚湾委员会和所有其他相关利益攸关方的合作，以应对各项挑战。

此外，首脑会议指示委员会召开国防参谋总长委员会的紧急会议，审查萨赫勒地区和几内亚湾所有新的安全威胁，并提出解决它们的具体建议。

在最高一级表示关切的同时，西非经共体委员会也在 2 月 24 日于阿布贾举行国防参谋总长委员会的部门会议，以审查该区域不断演变的海上安全战略。委员会还决定向萨赫勒冲突地区和沿岸国派遣访问团，收集更多的信息，以充实区域战略。计划于 3 月中在科特迪瓦召开委员会的全体会议，以便更新战略，并且就预期同西非经共体范畴以外的组织举行的扩大会议提出建议。

安理会知道，几个月来，西非经共体、中非经共体和几内亚湾理事会一直在探讨联合行动的模式，以便在几内亚湾打击海盗行径和加强国际贸易通道的安全。为此目的，正在计划尽早召开区域机构的扩大会议，在同联合国和国际伙伴的合作之下，协调这些机构的不同倡议，使之成为一个更广泛和更全面的区域海上安全纲领。

必须对几内亚湾的安全采取这样一种合作方法，这体现了西非经共体希望对这一问题采取的政策和战略，即海盗行径是一个区域挑战，需要一个国家和双边举措能够融入其中的区域海上安全架构。它也是各国和次区域组织所面临的挑战所决定的。除其他外，这些挑战包括：国家和区域各级缺乏有效监督和投射武力，以保护其水域的财政和技术能力；缺少具有法律约束力的框架，以强制遵守海洋法和起诉违法者；以及由于缺乏协调机制而造成工作的多重性和重叠。

因此，展望未来，在鼓励继续执行目前有限的倡议的同时，西非经共体敦促有关各方加强努力，首先设立拟议中的多边论坛，在同联合国的密切合作下，建立一个包含各方的更全面的框架，以确保对海上安全采取全面的方法。为此目的，委员会规劝国际伙伴采取长远观点，增加对该倡议的财政、后勤和技术援助，它的目的是建立和加强本地的海上安全能力。委员会还敦促联合国西非办事处和联合国中非办事处，协助并支持更广泛的区域倡议的实施。凭借这样一项合作契约，我们的努力就能持久；有了它，几内亚湾的安全就有保障。

主席(以法语发言)：我感谢穆萨先生的通报。

我现在请乌孔伽夫人发言。

乌孔伽夫人(以英语发言)：请允许我首先感谢安全理事会主席邀请几内亚湾委员会(GGC)参加对联合国评估团报告(见 S/2012/45)的讨论，秘书长派评估

团到几内亚湾区域，向西非国家经济共同体(西非经共体)秘书处、中非国家经济共同体秘书处以及几内亚湾委员会了解海盗行径构成的威胁程度，并摸清区域和国家在确保区域海上安全与保障方面的能力。

我也谨转达几内亚湾委员会执行秘书的歉意，尽管安全理事会主席国多哥向他个人发出邀请，他仍无法亲自出席本次会议。那是他完全无法控制的情况所致。

我也要向访问几内亚湾区域的联合国评估小组表示祝贺，它兢兢业业地开展评估任务，并向我们提交了详细的调查报告。几内亚湾委员会秘书处在 2011 年 11 月 24 日接待了评估小组。关于几内亚湾委员会的报告如实反映了我们同他们的讨论。在他们访问之后，几内亚湾委员会开始采取行动，就共同关心的事项，在委员会同西非经共体之间进行合作。除其他外，这些事项包括：在打击海盗的斗争中可能采取一致努力，海盗行径是目前对区域中经济活动的最大威胁之一；环境污染和退化问题；以及非法、未经授权和无管制的捕捞。

几内亚湾委员会还采取步骤，起草区域海上安全战略，一旦经过有关的更高当局的讨论和批准，将成为我们同其他次区域和国际组织进行讨论与合作的基本文件。

关于我们正在审议的报告的问题，几内亚湾委员会要对报告某些部分中提出的看法发表一些评论。

关于第 13 和 14 段中提到的法律框架，尽管报告具体提到它在贝宁共和国搜集的信息，该区域许多其他国家的情况大致相同。应对海盗行为的法律框架不足，缺乏效力，而且因国而异，在有些国家，海盗行为被作为轻罪处理，而在另一些国家，则是公海盗窃阴谋罪。

该区域没有已获通过和接受的关于海盗的标准定义，其结果是，在海盗被抓获时，视他们在何地以及在何种情况下被抓获，他们可以在几乎或根本不受惩罚的情况下脱身。因此，有必要就海盗行为规定一个各方公认的定义，从而使该区域所有国家都对海盗行为给予同等惩罚，并尽可能设立一个中立的司法机构，以便审判因海盗行为而被逮捕者。

同样，还应当建立法律框架，以便审判在其他部门开展非法活动而被抓获者。这意味着，有必要协调规范这些部门的活动并对违法者作出处罚规定的法律文书。

我们的第二项评论涉及报告第 44 段所提到的西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会的会议。几内亚湾委员会要提议联合国支持该会议的进程，并向该会议提供所需的一切援助。

主席(以法语发言)：我感谢乌孔伽夫人的发言。

我现在请安理会成员发言。

梅赫迪耶夫先生(阿塞拜疆)(以英语发言)：首先，我要感谢主席国多哥召开本次关于几内亚湾海盗行为的辩论会。我还要感谢帕斯科先生、穆萨先生和乌孔伽夫人所作的通报。

我们感谢秘书长派遣一个联合国评估团前往几内亚湾评估该区域海盗威胁的严重程度，并感谢该评估团所提交了全面报告(S/2012/45)。对评估团得出的结论和提出的建议需要进行细致的审议。

最近几内亚湾海盗和武装抢劫事件大幅增加，该地区成为非洲大陆第二大海盗重灾区。除非法贩运武器和毒品等跨国有组织犯罪行为外，与日俱增的海盗袭击对该区域沿海国和内陆国的和平、安全与经济发展构成严重威胁。

我们注意到该区域各国的最高层具有政治意愿并有决心消除这一威胁，而且为此进行合作。现已在国家和区域层面采取各种措施和举措，促使国际社会关注这个问题并加强几内亚湾的海上安全和安保，对此应给予赞扬。

然而，正如评估团所总结的那样，几内亚湾多数国家无力单独有效预防或应对其沿海水域海上安全所面临的威胁。事实上，打击海盗行为的斗争，其特征之一就源自打击这种犯罪行为的共同责任概念，因

为这种犯罪行为影响到所有国家。因此，重要的是，国际社会应当向该区域各国和各组织提供实质性援助。

阿塞拜疆强调，必须申明尊重几内亚湾各国及其邻国的主权和领土完整。关于评估团的报告，我们注意到，该区域许多国家对在几内亚湾采取国际海军对策来防止潜在海盗袭击的可能性持谨慎态度。

在这方面，联合国发挥着重要的协调作用。它应当继续介入，并加大介入力度，努力帮助该区域各国和各组织采取行动和动员国际支持，包括召开几内亚湾国家联合首脑会议，以制定一项区域反海盗战略。我们同意评估团的看法，即任何可行或持久的区域战略都可能需要顾及该区域各国所存在问题的根源。此外，要使任何全面战略产生效果，该区域各国就必须进一步加强其互动、合作和协调，并建立预防和打击海盗和海上武装抢劫行为的法律框架。

赖斯女生(美利坚合众国)(*以英语发言*)：主席先生，我特别感谢你组织并让大家参加本次辩论会。我还要感谢帕斯科副秘书长、西非国家经济共同体(西非经共体)代表阿卜杜勒·法图·穆萨先生和几内亚湾委员会代表弗洛伦蒂娜·乌孔伽夫人所作的通报。

美国认为，对于几内亚湾海盗行为，该区域需要在国际社会帮助下作出尽可能强有力的反应。正因为如此，自 2007 年以来，美国向该区域各国提供了近 3 500 万美元的援助，帮助它们建设海上安全能力，包括提供海岸雷达、装备、船只和相关培训。

美国致力于通过非洲伙伴合作站和非洲海上执法伙伴关系等方案同我们的非洲伙伴和其他国际伙伴合作。值得指出的是，为帮助地方部队加强打击非法海上活动的能力而进行的代号为“Obangame Express 2012”的几内亚湾区域海上演习将在未来几天内结束。参加这次演习的国家包括尼日利亚、喀麦隆、加纳、加蓬、赤道几内亚、圣多美和普林西比、多哥、贝宁和刚果共和国，以及非非洲伙伴。

毫无疑问，局势已变得更加严重。海上犯罪对地方经济的影响令人震惊。据一项估计，海上袭击事件使西非次区域每年损失 20 亿美元——对于一个有着广泛发展需求而其经济已经脆弱的区域来说，这个代价可谓高昂。去年 8 月，一家海事保险公司把贝宁定为高风险国家，此后进入科托努港的船只数量减少了 70%。而 2 月 13 日遭受的生命损失则无法用金钱衡量。那一天，枪手们开枪打死了一艘在尼日利亚沿海行驶的货船船长和首席工程师。

对沿海地区进行巡逻和确保其安全的首要责任当然在于几内亚湾各国和各国政府。正如秘书长的报告(S/2012/45)所指出的那样，这些国家亟需为整个该区域制定一项全面反海盗战略。没有哪个国家能够靠自身力量打击海上犯罪行为。

几内亚湾各国必须继续建立区域协调机制，以处理下列问题：缺乏集体监视系统；缺乏联合监测和巡逻安排；缺乏提供装备、资金和维持海上基础设施的可持续进程；缺乏正规信息收集和交流系统；以及法律框架不健全。消除腐败和加强执法能力的必要性也怎么强调都不为过。秘书长的报告指出，

> “窃取的燃料随后在几内亚湾各主要港口黑市出现，如果不是各港口官员与海盗勾结，他们很难偷窃到这些燃料，很难销赃”(S/2012/45，第 9 段)。

尼日利亚和贝宁进行了联合巡逻，喀麦隆、加蓬、赤道几内亚以及圣多美和普林西比也进行了联合巡逻。这一模式应当扩大到几内亚湾其他国家，以确保该问题得到充分解决，而不是简单地把这一问题转移到其他地方。

喀麦隆的经验既带来希望，也提供了一个要求谨慎处理的经验教训。喀麦隆在一定程度上由于伙伴提供了装备、培训和物资，但主要靠自身努力，已将其水域发生的海上犯罪案件数量从 2009 年的 40 起减至 2011 年头八个月的 8 起。他们的做法是集中关注其领水内风险最高的区域。这样做虽然在喀麦隆水域成功地减少了风险，但似乎已经造成许多非法活动向北部和西部方向转移，突出显示需要采用区域性办法。

正如安理会在第 2018(2011)号决议中敦促的那样，应该召开一次几内亚湾国家首脑峰会，以制订区域全面应对措施，并鼓励西非经共体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会制定统一战略。国际社会可发挥作用，支持这些国家和地区的努力。我们欢迎秘书长的报告中详述的建议，即联合国在几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题上发挥支持、协助和协调作用，补充区域组织的主导作用。

几内亚湾海盗和海上武装抢劫活动威胁该地区各国经济、政府和人民已为时太久。在国际社会的支持下，国家和地区的政治意愿是长期成功地消除这一威胁的关键所在。

王民先生(中国)：我欢迎多哥倡议召开安理会几内亚湾海盗问题辩论会。我也感谢帕斯科副秘书长、西非国家经济共同体特别代表穆萨先生和几内亚湾委员会副秘书长乌孔加女士刚才所作的通报。

近年来，几内亚湾海盗活动频繁，严重威胁几内亚湾正常贸易和航行安全，对地区和平稳定造成负面影响，并影响沿岸国及毗邻内陆国家的经济活动，中方对此深表关切。几内亚湾国家、有关区域组织和国际社会应充分认识到海盗问题的严峻性，采取及时、有效的预防和打击行动，并通过加强国际合作、制定综合战略予以妥善应对。

几内亚湾国家在应对海盗问题上负有首要责任。中方欢迎有关国家采取积极举措，制定和完善国别战略，加强政府治理，充实海军、司法和执法力量，开展联合海上巡逻，为预防和打击海盗作出了积极努力。我们希望有关各国继续加大投入，加强协作，更好地承担起维护地区和平与安全的重任。

近来，西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、几内亚湾委员会等有关地区组织积极制定打击海盗的区域综合战略，建立地区协调中心，取得明显成效，中方对此表示赞赏。我们希望有关地区组织进一步发挥领导和协调作用，尽快召开预防和打击海盗问题地区峰会，充实和完善协调机制，使各国相关行动形成合力。

在应对几内亚湾海盗问题上，国际社会的支持和帮助不可或缺。中方支持评估团报告中提出的相关建议，支持联合国在打击几内亚湾海盗的国际合作中发挥协调作用，并为有关国家和地区组织争取更多的资金和技术支持。我们呼吁有能力的国家切实重视几内亚湾海盗问题，在充分尊重有关国家主权的基础上，及时提供必要的协助。中国政府也将继续就此提供力所能及的帮助。

海盗问题的产生有着深刻的经济社会背景。海盗问题出现在海上，但根源在陆地上。贫困和经济社会发展滞后是海盗活动滋生的土壤。解决海盗问题应综合施策，标本兼治。我们呼吁国际社会加倍努力，为有关国家消除贫困、实现经济社会可持续发展发挥更加积极的作用。

阿罗德先生(法国)(*以法语发言*)：主席先生，我谨感谢你倡议召开这次辩论会，使我们能够在联合国评估团的报告(见 S/2012/45)基础上评估几内亚湾海上不安全的问题。我当然也要感谢帕斯科先生的通报，并感谢西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会的代表。

几内亚湾海盗和武装抢劫活动是安理会关注的新问题。然而，非洲国家和海运公司多年来一直深受这种情况所造成的后果之害。与索马里情况不同的是，几内亚湾海盗活动通常发生在沿海水域，而且似乎是有机会就干，而不是采取有计划的行动。尽管如此，他们对沿岸国家的经济造成实质性影响，因为这增加了海上贸易和采掘活动的成本。评估团的报告显示，这种情况在贝宁就非常明显。

我们的政治目标必须明确地是支持几内亚湾国家，因为它们对确保其管辖范围内海洋空间安全负有主要责任。在这方面，这些国家以及相关区域组织，如西非经共体、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会，有责任制定一项联合国能够支持的区域战略。

2011 年 10 月 31 日，安理会通过了第 2018(2011)号决议，欢迎几内亚湾国家打算召开一次区域会议。在这方面，我们再次鼓励这一倡议。我们也欢迎区域组织，特别中非经共体及其海上安全战略和刚果黑角中非区域海上安全中心所采取的各项措施。西非经共体应该审查这些良好做法。我们还呼吁各区域组织更好地协调其行动和资源，以便对整个几内亚湾海域实行整体而非分散的监测。

法国正在采取行动解决几内亚湾海上不安全问题。法国海军舰只利用在该地区停泊的机会开展教育和培训活动。2011 年 10 月，赤道几内亚当局在法国的合作支持下，在巴塔开设了一所新的区域海军学校。法国也支持旨在加强几内亚湾区域合作的若干倡议。法国于去年 11 月在科托努举行了一个区域讨论会，研究了西非经共体和中非经共体成员国的需要。为了执行讨论会的建议，将实施一项总额为 160 万美元的方案，以改革多哥、贝宁和加纳的海上安全部门。第一步是资助上周向利伯维尔和杜阿拉派出西非经共体海事专家访问团，以便使这些专家能够了解中非共同体近年制定的海事结构。这些结构将促进两组织今后的合作。

2011 年，法国还以八国集团维持和平/建设和平专家组主席的身份，提出制定其成员——包括联合国和欧洲联盟——之间的协调机制，以加强海上安全能力，从而避免重复努力和处理某些领域缺乏训练的问题。

欧洲联盟目前正在研究对建立训练、信息共享和加强几内亚湾国家海岸警卫队的区域机制提供资助的问题。欧洲的“SEACOP”倡议也旨在加强打击非法海上贩运活动和确保港口安全。然而，这些努力只有成为几内亚湾国家开展合作以及各国采取政策打击包括腐败在内的海上犯罪的区域战略的一部分，才会产生长期作用。评估团的报告明确了这一点。安全理事会、沿海国和国际捐助者都必须发挥作用。

我们希望秘书长能够继续向我们通报几内亚湾局势。我们将专心致志地阅读联合国驻达喀尔和利伯维尔区域办事处今后提交的报告。

我们感谢多哥起草它所散发的、我们正在讨论的决议草案。我们对草案予以全力支持，并希望它能够迅速获得通过。

塔拉尔先生(巴基斯坦)(*以英语发言*)：我们感谢多哥代表团安排本次会议，讨论对西非和中非国家具有关键意义的一个问题。我们还感谢林恩·帕斯科先生通报几内亚湾海盗活动情况。我们也感谢分别代表西非国家经济共同体和几内亚湾委员会的阿卜杜勒·法图·穆萨先生和弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人。

我们赞赏秘书长提议派出评估团，研究几内亚湾海盗和海上抢劫行为造成的威胁。我们仔细阅读了其报告(见 S/2012/45)，认为它载有应对该威胁的有益建议。

巴基斯坦坚决支持采取综合做法打击海盗活动。我们从 2009 年起就一直派本国军舰参与反海盗行动，在索马里沿海进行巡逻，在打击海盗的工作中发挥了积极作用。几内亚湾海盗活动日益猖獗，威胁到该区域若干国家的经济福祉。国际海事组织(海事组织)称，2011 年头 10 个月，该地区发生 58 起袭击事件，其中 21 起发生在贝宁沿海，而该国经济严重依赖港口作业。评估团报告称，海盗现象给西非次区域经济每年造成约 20 亿美元的损失。

同样令人担忧的是，有迹象表明，海盗活动与偷油活动和贩毒等有组织犯罪形式存在联系。此类有组织犯罪如不予制止，就有可能进一步破坏受影响国家的治理和经济发展。缺乏安全的氛围会特别令近海石油业投资却步。因此，我们深为同情并理解受影响国家对于采取紧急行动处理该状况的关切。

区域各国在其现有资源范围内采取了若干反海盗举措，但缺乏能力的情况阻碍了取得进展。比如，尼日利亚与贝宁举行的“繁荣行动”每个月使贝宁耗资 466 000 美元。这笔钱虽然仅为行动整个费用的 5%，但仍无法维持下去。区域其它国家完全没有能力和财力来有效开展这项斗争。

在几内亚湾那么大的区域根除海盗活动，不采取合作做法，调动区域各国和国际伙伴的参与，是无法实现的。我们认为，此类做法可包括以下内容。

第一，必须根据几内亚湾的具体情况，制定打击海盗的综合区域战略。在这方面，尽早召开几内亚湾国家元首会议至关重要。该战略必须考虑在国内和区域加强法律框架，将海盗行为定为刑事罪行，并对此类行为的参与者予以起诉和惩罚；制定相关执法机构的合作机制；建立几内亚湾集体监测、信息共享和联合巡逻制度；处理海盗与其它有组织犯罪刑事存在联系的问题；消除海盗行为的根源。

第二，在制定出综合战略之前，区域各国必须考虑采取临时措施，加强在反海盗方面的合作行动。第三，打击海盗是一项高成本工作，区域各国为此需要国际伙伴在能力建设方面给予支持。第四，联合国和海事组织应制定综合区域战略并调集资源和提供技术援助，使该战略得以运作，从而帮助区域各国齐心协力采取行动。第五，在执行反海盗措施时，必须尊重区域国家的主权和领土完整。

最后，考虑到打击索马里沿海海盗活动的经验，我们愿强调，必须紧急采取有效措施打击几内亚湾的海盗活动，以防局势失控。因此，我们支持安全理事会正在审议的决议草案。

卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：我感谢主席国多哥再次让我们有机会加强对几内亚湾海盗现象的认识，并讨论我们如何以集体方式应对区域和平与稳定面临的这一挑战。我还要感谢帕斯科副秘书长的介绍，感谢他突出评估团报告的主要结论(见S/2012/45)。我也欢迎西非经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会代表，并感谢他们的发言。

葡萄牙认为，几内亚湾海盗问题是西非更大范围跨国有组织犯罪威胁的衍生物。我们上周有机会讨论了后一个问题(见 S/PV.6717)。正如我们当时提到的那样，海盗活动与其它形式的跨国有组织犯罪存在联系，并获益于现有的犯罪网络及其资源。

正如报告强调的那样，几内亚湾海盗活动并非新现象，只是在近几年愈发频繁，其手段更加狡猾、暴力程度更加严重。其影响远远不仅限于纯粹的安全领域，因为它扰乱了对沿海国至关重要的贸易和经济活动。据称，西非各国的经济因为海盗活动每年损失约20亿美元的收入。尤其是贝宁，由于过去两年发生的袭击，它的航运活动减少了 70%。最为重要的是，受海盗活动影响的国家处理这一问题的机构能力各异，而且，这个问题也无法通过单个国家采取的孤立措施得到解决。因此，我们完全赞同这份报告提出的核心建议，即有必要制订一项打击几内亚湾海盗活动的区域性战略，首先和最重要的是依靠区域机构的努力。西非经共体领导人表明了与几内亚湾委员会各国一道努力，并且协调其打击海盗政策的政治意愿，这是非常令人鼓舞的迹象。我们期待着计划召开首脑会议取得成果，把几内亚湾所有国家凝聚在一起。

请允许我就国际社会，特别是联合国在为区域努力作贡献方面的作用补充谈几点想法。

非常积极的是，包括西非经共体、中非国家经济共同体(中非经共体)在内的许多区域组织，以及几内亚湾委员会和西部和中部非洲海事组织目前都在关注和处理海盗问题。为了发挥效力，这些不同努力必须得到协调，同时充分尊重各个组织特有的职能范围。联合国可以发挥中心作用，以确保这些举措连贯一致，总体协调，并且调动国际援助，以便建设这些区域组织在监测、巡逻和信息共享等关键领域的能力。

我们还应当努力利用好现有机制。例如，西非经共体打击毒品贩运、有组织犯罪和药物滥用区域行动计划是该领域各项举措可以参照的框架，可以扩大这项计划，以便把海盗威胁包括进去。西非海岸倡议鼓励集中各国的知识和资源，它也可以把海盗问题增加到其活动领域之中。这同样适用于联合国毒品和犯罪问题办公室的西部非洲区域方案。应当与区域合作伙伴共享来自各个国家和已实施双边援助方案的最佳做法。

国际援助也可以发挥关键作用，以便帮助各个国家和区域组织调整其法律框架，使之能够更有效地应

对性质不断改变的安全和稳定威胁。报告中提到的创设处理海盗问题的区域司法机构是一项有意思的建议，我们认为，相关区域组织可以就此进行探讨。

根据我们从印度洋的情况中获取的经验，海盗问题是一个复杂现象，需要我们经常予以密切关注。鼓励提高能力、加强知识以及促进打击海盗行为体之间的协调，这将证明是安全理事会对区域稳定与发展作出的有决定性的贡献。

卡雷夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们要感谢林恩·帕斯科先生介绍秘书长关于联合国评估团访问几内亚湾地区结果的报告(见S/2012/45)。我们也要感谢阿卜杜勒·法图·穆萨先生和弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人提供的信息。

秘书长的报告确认，西非的海盗威胁远非虚幻说法。这个问题已经导致人员伤亡。最近一名中国国籍船长死于当地海盗手上的报道令我们感到震惊。在这方面，有足够理由感到警觉。当然，情况尚未像非洲之角地区那样失去控制。不过，如果现在不采取充分措施解决这个问题，这个问题就有可能失控。

我们同意这份报告作出的基本结论，即该区域各国和主要区域组织应当在解决这个问题方面发挥领导作用。在这方面，我们欢迎贝宁和尼日利亚作出的联合努力以及西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会采取的举措。我们支持早日召开有关海盗问题的区域首脑会议，以便制订综合的打击海盗战略。

几内亚湾海盗袭击的具体特点要求找到办法来预防这些袭击。首先和最重要的是，这意味着该区域各国海岸警卫队应当加强对沿海的控制，组织联合巡逻，协调活动，并且交流行动信息。只要这些办法得到及时有效的执行，我们认为，此类措施将足以解决这个问题。

与索马里沿海的情况不同，这些活动将由已经建立国家机制、军队和海军训练有素而且法律和执法机构正常运作，能够独立抓捕起诉海盗的国家来开展，这是一个富有希望的迹象。在这方面，我们认为，国际社会的作用是为该地区各国提供必要的物质和技术支持，特别是提供装备和培训来自这些国家海岸警卫队的专家。我们同意，联合国能够发挥决定性的协调作用，并且帮助调集国际财政资源，以便打击海盗活动的威胁。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我感谢你安排并主持本次会议。我们也十分感谢林恩·帕斯科先生、西非国家经济共同体(西非经共体)的阿卜杜勒·法图·穆萨先生和几内亚湾委员会的弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人所作的通报。

正如我们在2月21日举行的关于西非和萨赫勒地区和平与安全问题的辩论会(见S/PV.6717)上所言，联合王国欢迎安全理事会关注对几内亚湾海上安全的威胁。海盗和海上武装抢劫活动严重影响该地区沿海和内陆国家的安全。此类活动，特别是如果它们与麻醉品、人口和武器贩运、非法捕渔、石油走私以及妨碍国际贸易联系在一起，将对区域和平与安全构成威胁。它们还妨碍经济发展。海上安全面临的此类威胁必须得到解决，以便利用一个安全海域能够提供的益处。联合王国欢迎多哥在这个问题上发挥领导作用。

正如我们听到的那样，2011年，几内亚湾的武装抢劫和海盗事件数量大量增加，而且影响大大加重。联合王国极感关切的是，袭击数量增加、日渐频繁，而且暴力性质不断加强。本月早些时候，在4天中就发生了3起袭击，造成两名海员死亡。航运业也确有理由对这些事件感到不安。无辜的海员在途经该地区时面临遭受暴力袭击和死亡的风险，这种情况不可接受。

在过去一年里，几内亚湾的海盗和武装抢劫活动沿海岸扩散并进一步扩展到海上，包括有一定证据表明它们使用了母船。这个问题是一个区域问题，不仅仅限于尼日利亚和贝宁领水。齐心协力实现防止进一步破坏稳定活动的共同目标符合该区域所有国家的利益。

该区域国家当然可以从创造一片安全的海域中获益匪浅。因此，我们敦促该区域国家宣布它们的专属经济区。这将赋予各国权威，以便执行其国家法律，包括与渔业、保护环境，包括禁止倾倒废料以及与海上武装抢劫活动有关的法律。这样做也将使各国能够控制专属经济区内的所有经济资源，包括在海洋生命、采矿和原油开采方面。

在这方面，我们鼓励各国继续在国内和区域内，并且与联合国西部非洲办事处一起协调海上活动。现在就必须采取行动，以防情况进一步恶化。我们希望，西非各国国家元首将能够确定优先活动，以便处理它们各国面临的广泛的海上安全威胁。

联合王国热烈欢迎西非经共体和中非国家经济共同体发挥领导作用，就西非沿海的海上安全问题做出共同努力。我们还热烈欢迎由产业牵头，仿效(非洲之角)海上安全中心网站的范例，建立一个海上贸易信息共享中心的倡议，事实证明海上安全中心网站在处理索马里沿海海盗行为方面具有很大的价值。

这是一个及时和重要的辩论会，我感谢多哥在这一问题上发挥领导作用。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(*以英语发言*)：主席先生，首先请允许我与其他人一道，赞扬你和贵国代表团就这个对几内亚湾海上航行、贸易和经济活动构成重大威胁的问题召开本次会议。我还要感谢林恩·帕斯科副秘书长做通报并介绍秘书长关于联合国海盗问题评估团的报告(见 S/2012/45)。我还愿对几内亚湾委员会和西非国家经济共同体(西非经共体)各位代表的宝贵发言正式表示赞赏。

安全理事会首次讨论几内亚湾的海盗问题是在去年 8 月印度担任安理会主席期间。自那时起，几内亚湾发生了多起新的海盗行径，该问题已变得越发严重。各沿海国家日益感受到其影响，参加今天辩论会的代表团数目之多就证明了问题的严重性。我感谢所有与我们分享评估意见的与会者。

非洲东西沿海地区的海盗行为揭示了该区域普遍存在的高度不稳定以及有组织恐怖分子和犯罪团伙覆盖面之广。他们在几内亚湾袭击油轮和运送化学品的船只以及石油钻井平台，对其俘虏施行严重的暴力侵害。该区域每天生产 500 多万桶石油，还生产世界上四分之三的可可供应量。为此，海盗袭击给该区域新兴的石油工业和商业航运及海员造成造成了伤害。

秘书长的报告指出，几内亚湾的海盗问题已造成每年 20 亿美元的经济损失，这与该区域各国年度国内生产总值相比是一个巨大的数字。正如该区域各利益攸关方在今天的发言中所说的那样，大量失业青年被吸引去参加海盗活动和海上抢劫。

海盗行为不断演变的作业模式是成本和风险很低，但是收益很高。虽说穷困和失业等社会经济问题可能鼓励了海盗行为，但是，其主要原因仍与区域各国机构能力有限有关。处理诸如武器扩散、海军基础设施薄弱、执法和检诉系统薄弱等问题必须成为反海盗工作不可分割的一部分。否则，几内亚湾的海盗行为与索马里沿海的海盗行为一样，有可能在西非各国快速形成有组织集团的强度与规模。

在大力强调索马里沿海海盗威胁、强调国际社会亟须努力制定一项全面反海盗战略方面，印度始终站在前沿。印度也对几内亚湾海盗行为的激增、包括造成的经济和社会代价表示关切。尽管现阶段这两种局势的规模不可同日而语，但很可能是因为国际社会未对索马里沿海海盗行为采取果断行动，才造成几内亚湾海盗行为新的激增。

现在到了安理会将其对处理海盗问题的关注转化为具体行动计划的时候了。虽然这是一个区域问题，但是在采取行动处理该问题时，以联合国为首的国际社会必须与西非各国以及各区域和次区域组织进行充分合作。在这方面，我们欢迎已采取的一些步骤，例如在西非和中非建立次区域海岸警卫队网络，制定中非国家经济共同体的海上安全战略，建立中非

海上安全区域中心，成立几内亚湾委员会和中西部非洲海事组织等。

这些举措协助为各国政府制定集体做法处理该问题提供了一个平台。中非经共体海上安全战略已经在包括喀麦隆、赤道几内亚、加蓬及圣多美和普林西比等国在内的区域产生了积极成果。应加大这些工作的力度，并纳入联合反海盗努力，包括沿海水域的巡逻和侦察以及共享信息情报和建设海军能力。此外，加强法律体系以确保有效和迅速提出起诉也很关键。

加强该区域各国及各组织间的连贯性将有助于支持这些工作的充分和持续执行。在这方面，我们欢迎秘书长提出的促成召开一个区域国家元首首脑会议的建议。联合国还应协助调集资源。联合国在该区域的各个机构，尤其是联合国西非办事处、联合国中非区域办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室以及国际海事组织要为区域反海盗工作和处理沆瀣一气、破坏该区域稳定的恐怖主义、非法贩毒和武器扩散等相关问题发挥重要作用。

最后，印度随时准备为旨在加强该区域各国有效合作、以处理海盗威胁和海上武装抢劫的国际努力做出贡献。

桑库先生(南非)(以英语发言)：主席先生，我愿借此机会感谢你和贵国代表团组织本次重要讨论。我们感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生就几内亚湾海盗问题评估团的报告(见 S/2012/45)所做的详尽通报。我们还要感谢穆萨先生和乌孔伽夫人分别以西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会名义所做的发言。

在全球处于金融和经济困境的时刻，几内亚湾的海盗行为给有关国家造成了严重的财政和安全影响，将用于关键的国家发展和社会经济优先事项的重要财政资源分散到海上安全问题上。海盗祸患给西非区域造成的经济损失估计为每年 20 亿美元。

南非欢迎几内亚湾海盗问题评估团的综合报告。报告凸显了几内亚湾海盗问题造成的损失和经济影响以及在国家、双边和各次区域层面为打击该祸患执行的众多战略。我们欢迎这些具体行动，它们体现了区域领导人打击海盗行为的政治意愿。

我们抱有与评估团一样的关切和观点，认为几内亚湾日益猖獗的海盗行为是对区域各国和平、安全及经济利益的又一重大威胁。最近数月袭击的次数有所增加，而这些袭击的暴力性质让世人加大了对西非沿海日益严重的海盗和海上武装抢劫问题的关注。

秘书长报告正确地提请我们注意这样一个事实：该区域任何一个国家似乎都没有能力独自处理海上不安全的问题。因此，我们赞扬受影响各国已采取的努力，其中包括尼日利亚和贝宁在该区域开展的联合巡逻。但是，这些巡逻本身是不可持续的，还需做更多工作。中非国家经济共同体、西非经共体和几内亚湾委员会为处理海盗威胁所做的持续努力也值得称赞。

显然，国家和区域一级还存在大量差距，我们欢迎处理几内亚湾海盗祸患的非常务实和有益的建议。这些建议包括加强国家法律框架，提高各国刑事司法系统的能力，采用统筹协调的区域措施应对海上安全挑战，以及为区域各国提供国际支助等。南非重申海盗问题不可孤立处理，并强调必须以包括打击跨国犯罪和消除这一挑战的根源——例如青年失业——的全面方式应对海盗现象。

从报告中可以看出，该区域各国缺乏足够的资源和能力，无法单独应对海盗和海上武装抢劫问题。因此，我们欢迎西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会打算召开一次几内亚湾国家元首和政府首脑会议，以便制定一项全面打击海盗的战略，借以协助该区域各国发展其打击海盗和海上武装抢劫行为的能力。在这方面，我们鼓励该区域各国申明其对这一问题的自主权并在打击海盗行为方面发挥带头作用。我们期待着它们在这方面提出建议。

我们呼吁国际社会和联合国各相关机构为该区域倡议和有关努力提供必要支持，包括通过提供财政

和技术援助。南非则随时准备尽其最大能力援助受西非区域海盗祸患影响的各国。

罗森塔尔先生(危地马拉)(*以西班牙语发言*)：主席先生，感谢你召开今天的会议，以处理几内亚湾日益严重的海盗和武装抢劫问题。我还欢迎林恩·帕斯科先生今天与会，并感谢他就此问题所作的通报。我还感谢秘书长提交其报告(见 S/2012/45)。该报告既有联合国评估团的调研结果，也构成今天辩论会的基础。我们还感谢阿卜杜勒·法图·穆萨先生和弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人所作的通报。

我刚才所提到的评估团是必要的，以评估几内亚湾海盗威胁的严重程度，并评价国家和区域维护该区域海上安全的能力。我们注意到报告中所载的各项建议，并认为在国家、区域和国际各级所作的努力对于应对和打击海盗现象是必要的。

几内亚湾沿岸各国拥有丰富的自然资源和基本物资。这些资源及其贸易是数百万人的生计和就业来源，并将不断成为对犯罪行为具有吸引力的目标，直到打击这种行为的战略就绪为止。

记录在案的几内亚湾武装抢劫案件数量越来越多，这明确证实必须采取区域性整体倡议和战略来处理这一问题。必须特别关注贝宁等国，因为由于邻国加紧打击海盗行为，这一问题已向该区域最为脆弱的国家蔓延。正因为如此，像尼日利亚、贝宁、喀麦隆和乍得开展的联合海上巡逻那样的努力可能会起到有效分担负担和打击海盗祸患的作用

打击跨国有组织犯罪、海上武装抢劫和海盗等现象超出受影响各国消除这些现象的国家能力。因此，这项努力既对整个区域的稳定构成威胁，也是一项集体责任。应对这些威胁的努力损害该区域的社会经济发展、国际贸易和外国投资。

此外，我们赞同几内亚湾委员会代表就安全理事会使用更确切词语的必要性所说的话，因为安理会有时使用“海盗行为”和“海上武装抢劫”就像这些词语可以互换一样。当海盗行为发生在一国领水内时，按照《联合国海洋法公约》，这种行为不应称作海盗行为，而应称作海上武装抢劫。摆在我们面前的报告表明，在多数情况下，我们所应对的是后者。因此，我们认为，应当更加关注每个局势的确切背景和情形，以及该区域各国的共同标准。

预计召开的几内亚湾国家海盗问题区域首脑会议应当得到国际社会的一切必要支持，因为它有可能启动和加快有关努力和各种倡议，以更好地协调中非国家经济共同体(中非经共体)和西非国家经济共同体(西非经共体)力求建立的程序。受影响各国应对这一威胁的诚意和愿望无可置疑，但执行这些倡议所需的资源不足，机构薄弱，确实令人感到不安。

中非经共体海上安全战略可能提出的经验教训和最佳做法可帮助西非经共体提出的倡议在现有资源不足的情况下更准确和更有效地打击海盗行为和实现必要的海上安全。

我们认为，几内亚湾委员会应当包括更多的西非国家，以便实现其充当西非经共体与中非经共体之间桥梁的目标。我们请西非经共体和中非经共体继续齐心协力，与几内亚湾委员会及西非和中非海事组织密切协作和合作，共同制定打击几内亚湾海盗行为所需的广泛、综合区域战略。

我们认为，一切进展都必须以关于在西非和中非建立一个次区域海岸警卫综合网络的谅解备忘录为依据。该备忘录是该区域各国为快速执行在西非和中非建立次区域海岸警卫综合网络倡议而制定的国家和区域行动计划的基础。

最后，这一问题对受影响各国的稳定以及这些国家的贸易所具有的实现经济发展和最终消除贫困的潜力构成的威胁令人感到关切。我们同意秘书长的看法，即打击海盗行为的努力决不可局限于处理海上的问题。必须努力处理一般源自陆地的根源。尽管我们认识到该区域进行的讨论取得了进展，并确认联合国和国际社会必须提供援助，但我们认为，必须采取具

体步骤，例如举行几内亚湾国家海盗问题区域首脑会议和继续进行联合海上巡逻。

最后，我国随时准备为实现各国间有效合作的国际努力作出贡献，以应对海盗和海上武装抢劫活动的威胁。

卢利什基先生(摩洛哥)(以法语发言)：首先，我谨代表摩洛哥感谢多哥主动倡议召开本次辩论会，专门讨论几内亚湾问题，进而完成对西非局势的整体审查。部长先生，你和贝宁国防部长出席今天会议，明确显示你们所代表的这两个兄弟国家对这次辩论的重视。我也要感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生简明扼要地介绍联合国对受此海域海盗活动影响的国家所作的重要评估工作。西非国家经济共同体和几内亚湾委员会代表的发言对我们的讨论也助益匪浅。

为了声援身受威胁的国家，近年来我国不断提醒国际社会注意该地区海盗现象的发展及其所构成的威胁。因此，摩洛哥自然满意地欢迎 2011 年 12 月联合国评估团访问贝宁、尼日利亚、加蓬和安哥拉，评估这一祸害给该地区带来的挑战。我们对评估团报告(见 S/2012/45)的后续行动极为关心。

几内亚湾海盗活动的影响已经不再是一个简单的安全问题，也是一个贸易和经济问题。国际航运、国际海运贸易和能源安全，以及该地区沿海和内陆国家的经济，都因这种令人震惊的现象而受到重大影响，令人担忧。评估团报告的第一项意见就是，该地区许多国家有效打击这一现象的能力不足。其次，报告指出，迄今为止该地区各种次区域合作机制无法对这种祸害采取切实、令人满意和持久的应对措施。因此，我们支持评估团提出的关于应对几内亚湾海盗威胁的国家和区域措施的建议。

关于该区域各国的能力，我们认为，联合国系统可发挥关键作用，帮助各国(特别是在联合国毒品和犯罪问题办公室的协助下)发展能力，制定国家战略，打击海盗和跨国有组织犯罪，包括建立国家法律框架，以便能够起诉和审判涉嫌参与海盗活动的肇事者，促进跨境司法与安全合作。

若干双边伙伴为支持该地区各国而提供物质、技术或财政援助，必须给予赞扬，今天上午他们已经提供了非常明确和准确的信息。我们支持继续提供和加强这种援助，支持该地区国家之间交流良好做法。

关于区域合作，我国着力投资建立和加强非洲大西洋沿岸国家间的跨区域合作，以应对大西洋带来的挑战。我国欢迎该地区各国作出政治决定，决定召开一次西非国家经济共同体主席、中部非洲国家经济共同体主席和几内亚湾委员会主席峰会。这次会议将提供机会，发展这两个次区域组织之间以及与几内亚湾委员会和中西部非洲海事组织之间的区域层面深入对话与合作机制。更确切地说，会议将使该地区国家能够建立一个全面的跨区域合作机制，促进交流，协同努力，使该地区更加安全。

我们赞同报告的建议，即需要加强区域安全架构，确保中非和西非机制更加平衡。

如果不同时解决使这种祸害得以蔓延的根本原因，那么，任何寻求打击几内亚湾海盗行径的措施将难以为继。在这方面，任何打击海盗活动的战略都必须包含加强负责执行法治和打击跨国有组织犯罪，特别是发展问题的机构的措施。

在制定综合战略时，还必须考虑并处理所有各种挑战，不仅是几内亚湾的海盗活动，还包括西非和中非跨国有组织犯罪和恐怖主义的挑战。国际社会必须着重注意日益严重地破坏非洲大陆稳定的各种犯罪和恐怖主义网络之间联系和关系。正如安理会成员所知，正是由于认识到这种关联，大西洋沿岸国家部长会议成员国主管航运和港口活动的部长们自2011年5月以来在利伯维尔举行会谈，讨论如何开展合作，以确保其基础设施安全和保护商船免受这方面威胁的问题。

第 2018(2011)号决议获得通过是几内亚湾海盗问题辩论的一个重要里程碑。国际社会必须继续特别

关注这一问题，支持该区域国家打击这一祸害。主席先生，就我国而言，摩洛哥将继续同你和南非朋友一道，使这一挑战继续成为安全理事会关心的核心问题。最后，我国代表团谨表示，我们完全支持贵国提出的关于几内亚湾海盗问题的决议草案。

奥索里奥先生(哥伦比亚)(*以西班牙语发言*)：我感谢召开这次重要讨论，并感谢阿卜杜勒·法图·穆萨先生和弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人的通报，感谢林恩·帕斯科副秘书长就秘书长关于几内亚湾海盗问题评估团的报告(见 S/2012/45)所作的重要发言。

几内亚海湾地区海盗和武装抢劫活动影响国际航运安全，威胁该地区国家的贸易和经济发展。海盗行为不仅影响到沿海国，而且也影响到依赖出海口开展进出口活动的内陆国家。报告称，海盗行为每年给西非次区域经济造成约 20 亿美元的损失。

几内亚湾海盗和武装抢劫问题不能单方面地或孤立地加以处理。所有受影响国家均应共同努力，避免一国反海盗工作的成功导致海盗活动转移至更脆弱的国家。

因此，任何持久、有效的解决办法都必须包括开展真正、协调的区域和国际努力，制定综合战略来加强该区域各国打击该犯罪的能力。

几内亚湾的海盗袭击既非偶发亦非孤立事件。恰恰相反，有越来越多的证据表明，海盗活动是系统性的、有组织的。因此，需要有关于事件范围、方式和具体区域的准确、详细和经过核实的资料，才能更好地了解我们所面临的这一现象的特点和性质，并根据个案具体情况采取举措。

国际社会应当支持区域各国努力行使打击海盗活动的主权职责。在这方面，必须维护有关国家在解决该祸害方面的领导作用。

为加强立法和司法系统打击该犯罪的工作提供技术援助是非常重要的。同样重要的是，要交流信息并建立一个搜集、分析和传播信息的框架。与此同时，必须提供技术、物质和财政支持，来建设区域各国海洋安全部门的能力。

我们认为，几内亚湾海盗问题的任何持久、有效解决，都要求对海洋安全采取区域做法，这种做法应当包括西非国家经济共同体(西非经共体)和中非国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会制定的各种倡议以及非洲联盟的参与。

同安理会所审议的其它局势一样，切实应对该犯罪应当包括处理评估团所指出的因素，如青年失业率较高、社会收入差距较大、非法武器的流通不受管制和腐败盛行等。

哥伦比亚支持尽早召开几内亚湾国家元首区域峰会，认为它是进一步制定打击海盗的广泛区域战略的适当论坛。在这方面，我们呼吁联合国向各国当局以及与该问题有关的区域组织提供援助，并协调国际援助以支持区域打击该犯罪的努力。

维蒂希先生(德国)(*以英语发言*)：首先，我愿感谢帕斯科副秘书长十分有益的通报，以及联合国几内亚湾海盗问题评估团的报告(见 S/2012/45)。我同样感谢西非国家经济共同体(西非经共体)的阿卜杜勒·法图·穆萨先生和几内亚湾委员会的弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人阁下所作的发言。

报告在谈到该区域海盗威胁的范围时，证实了局势是令人震惊的。几内亚湾海盗和武装抢劫加剧，给区域内外的经济发展造成了日益严重的威胁。在这方面，我要简要突出两点内容，即必须对海事安全问题采取全面、综合做法，以及必须增进受影响国家和区域组织的相互协调。

第一，要加强几内亚湾的海事安全，就必须要有综合理念。必须处理如何预防和打击海盗的问题，以及对付海盗分子及其支持网络的政治和法律框架的问题。有效的做法将在很大程度上有赖于受影响国家部署训练有素、装备精良的安全部队的能力以及建立称职的司法机构，这两者均应根据法治原则行事。全面做法应妥善应对近期威胁，同时消除根源问题以及

有利于海盗和武装抢劫活动增多的条件。在适用的情况下，应当考虑到从打击索马里沿海海盗中汲取的经验教训。

我要谈的第二点涉及到区域领导权的重要性。在这方面，我们欢迎区域国家以及西非经共体、中非国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会等区域组织采取的举措。这些举措包括通过中非经共体海事安全战略；成立西非经共体海事安全小组委员会；西非经共体为制定综合海事安全战略采取准备步骤，以及中非经共体与西非经共体加强合作。

在这方面，我们大力鼓励西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会积极组织召开联合首脑会议。它们打算在会上制定一项一致的区域打击海盗战略。必须进一步加强受影响国家之间及其与包括非洲联盟在内的区域组织以及区域组织之间的合作和协调。

包括联合国及其区域办事处——联合国中非区域办事处和联合国西非区域办事处——在内的国际社会应当支持这些努力。欧洲联盟 2010 年开始关注该问题，并正在开展具体旨在支持西非经共体和中非经共体与国际海事组织合作能力的项目。德国将继续参与受影响国家和区域组织的能力建设，以便应对海盗造成的挑战。该现象损害区域安全和经济发展。

我国代表团支持目前正在谈判的决议草案，并支持迅速予以通过。

主席(以法语发言)：我现在以多哥外交部长的身份发言。

多哥感到高兴的是，安全理事会关于几内亚湾海盗问题的本次辩论，是在安理会开会讨论跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区和平、安全与稳定的影响问题(见 S/PV./6717)才几天后举行的。多哥国家元首亲自主持了该此会议。因此，今天的辩论会表明，安全理事会决心对几内亚湾地区各国现今面临的和平与安全新威胁采取必要的应对措施。

在我继续发言之前，我愿感谢林恩·帕斯科副秘书长就正在讨论的问题向安理会作通报。我也愿再次表示，我国感谢潘基文秘书长采取的出色举措，即于去年 11 月派联合国几内亚湾海盗问题评估团访问受到直接影响的国家。

评估团报告所载意见(见 S/2012/45)很好地说明了几内亚湾海盗现象构成的严重威胁。多哥认为，这些意见使安全理事会对令人震惊的局势有所了解。与此同时，它们表明，我们对这一威胁给该区域和平、安全、稳定和经济发展造成的影响深感关切是有正当理由的。正如在我刚才提及的 2 月 21 日的辩论会上所强调的那样，海盗行为和该区域其它形式有组织犯罪之间的关联日益清晰，从而加剧了这些关切。事实上，报告所载的统计数据表明，从 2010 年到 2011 年，几内亚湾西非部分发生的袭击次数有了令人震惊的增加。这一增长给贝宁共和国造成了影响，导致科托努港的活动急剧下降。该国蒙受的重大财政损失清楚证明了海盗行为对该区域各国经济和加强经济治理的破坏性影响。

为应对这一严重局势，几内亚湾各国采取了联合举措以应对付这一祸患，特别是根据被称为“繁荣行动”的方案，尼日利亚和贝宁的安全部队在贝宁沿海开展了联合巡逻。

在国家层面，为加强这方面的法律武器，国民议会于去年 11 月授权多哥政府批准了 1988 年 3 月 10 日的《制止破坏海上航行安全的非法行径的国际公约》。此外，建设各国家行为体打击海盗的能力，使多哥海军得以于 2 月 8 日击退了海盗对一艘巴拿马籍船只的袭击。

在区域层面，中非国家经济共同体(中非经共体)各成员国建立了一个海上安全综合框架：西非海上安全区域中心。此外，有关国家还建立了筹资机制，将其海上税收集中存入单一的中非经共体税目，以便为海上安全工作提供资金。

我们欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)各国元首在 1 月 27 日和 28 日召开的首脑会议上再次表

示，决心加强与几内亚湾委员会和各利益攸关方的合作，以打击海盗行为。

多哥认为，在我们等待召开几内亚湾国家元首和政府首脑会议的同时，应支持并鼓励这些做法，以促进信息与经验交流。然而，正如秘书长的报告所表明的那样，尽管这些国家决心铲除海盗行为并单独或在双边合作框架内做出了努力，但是，我们这些国家的国家能力及区域能力不足，使我们无法单单枪匹马地有效消除、或者遏制这一威胁。

因此，必须在该问题上采取集体做法，以便几内亚湾地区在国家或次区域层面加以应对，以防止这一祸患扩散到其它地方。尽管尼日利亚沿海海盗袭击的次数开始有所减少，但贝宁沿海海盗袭击的次数却在增加，这表明提供国际支助以协助处理这一祸患十分重要。

同样毋庸置疑的是，几内亚湾海盗行为不仅威胁该区域各国，而且还威胁到国际贸易和海员，他们中的一些人来自世界其它区域。因此，打击海盗的工作要求各区域携手努力，不能留待几内亚湾国家独自处理。

多哥愿赞扬并鼓励包括法国、美利坚合众国、中国、欧洲联盟和国际刑警组织在内的各种伙伴为贝宁和该次区域各国提供不同形式的支助，以提高其海上安全能力。

我国认为，鉴于利害攸关，国际社会要发挥非常重要的作用。这就是为什么我们赞同这样一项提议，即联合国要鼓励区域各国采取必要措施，为区域开展的各种活动调集国际支助，特别是为执行一项综合战略帮助协调国际援助。

安全理事会即将通过第二项有关几内亚湾海盗问题的决议草案，这反映出联合国和整个国际社会致力于与几内亚湾各国一道坚决努力，联手打击海上的海盗行为。

多哥再次对安全理事会成员在这方面所做的贡献表示诚挚感谢，并希望执行上述决议将有助于解决海盗问题。

主席(以法语发言)：我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请贝宁代表发言。

N'Douro 先生(贝宁)(以法语发言)：主席先生，首先我愿对贵国担任 2012 年 2 月份安全理事会主席再次向你表示热烈祝贺。我的国家贝宁欢迎安全理事会在主席国多哥的领导下，对非洲的安全问题给予特别关注，因为安全是我们各国可持续发展的一个关键前提。

主席先生，我还愿借此机会赞扬你的前任南非大使在其任期内发挥了出色的领导作用，并赞扬整个国际社会和非洲及其与联合国的战略伙伴关系取得令人称道的成果。我还要赞扬主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生、西非国家经济共同体(西非经共体)代表阿卜杜勒·穆萨先生以及几内亚湾委员会副执行秘书弗洛伦蒂娜·乌孔伽夫人所做的发言。

上周二，也是在这个会议厅，多哥共和国总统福雷·纳辛贝阁下亲自主持了关于西非和萨赫勒区域跨国有组织犯罪的高级别辩论会(见 S/PV.6717)。辩论会的目的在于确定向这个给非洲大陆该区域极其脆弱的各国造成巨大痛苦的身份不明的敌人全面开战所必需的合力。

在今天的辩论会上，安理会审议了联合国秘书长向几内亚湾国家派遣的评估团的报告，尤其是对于我的国家贝宁来说，这是 2012 年 2 月 21 日有关跨国有组织犯罪辩论会的一个合乎逻辑的后续行动。的确，这两种现象从其一贯手法和本质来说都密切关联。它们对区域各国政府行使主权职能构成了真正挑战。

贝宁政府赞同联合国评估团的结论。我们赞同审议中的报告所载的分析。该报告雄辩地阐述了跨国有组织犯罪、海盗行为和海上武装抢劫行为之间的联系。犯罪分子坚如磐石地紧密勾结，加之偷油活动以及贩运儿童、可卡因、假药和假烟等欺诈活动利润可观，助长了这些现象。

仅 2011 年就报告了 21 起船只在贝宁沿海遇袭的事件。2011 年 1 月至 10 月，西非沿海地区发生了 58 次海上袭击，其中 18 起在尼日利亚，7 起在多哥、2 起在加纳、1 起在科特迪瓦。这些袭击给我们各国带来了严重的政治、经济、环境和安全后果。海盗袭击给整个几内亚湾的总体安全和经济，特别是给科托努自治港的活动造成灾难性影响，这个港口是贝宁经济的核心。实际上，贝宁经济在很大程度上依赖从科托努港收取的服务费和过境许可费。这个港口的活动占我国国民总产值的 70%，创造了依靠税收的国家预算收入的 80%，并且占与内陆贸易的 90%。科托努自治港是内陆国家——尼日尔、布基纳法索、马里和乍得——出口和进口其产品的天然港口。

自贝宁沿海记录第一起袭击以来，进入科托努港的船只减少了 70%，而且保险费猛增。面对保险费加倍的情况，许多船只决定不使用科托努港，而来自这个港口的收入对于确保贝宁国家机构的正常运作来说至关重要。我们一直希望看到，通过美利坚合众国在千年挑战账户框架内提供的援助，为使这个港口的基础设施现代化而作出的重大投资产生收益，此时却出现了这种情况。

因此，贝宁共和国总统博尼·亚伊先生迅速采取行动，提请国际社会和安全理事会警觉几内亚湾的海盗问题。我高兴地报告，贝宁要求援助的呼吁得到潘基文秘书长和安全理事会通过第 2018(2011)号决议的迅速和有益的回应。派遣联合国评估团前往实地使我们得以确定必要措施，以便制订和执行连贯一致的国家和区域战略。

国家和双边支持已经加强，以便应对这一祸患。我要特别强调指出，尼日利亚和贝宁两国海军在贝宁沿海开展的联合巡逻产生了积极影响。联合巡逻是于 2011 年 9 月 28 日启动的“繁荣行动”的一部分。已经开展了 400 次飞行，其中有 316 次由贝宁海军进行。这些飞行相当于在海上巡逻了 3 668 个小时，贝宁海军执行了其中 1 278 个小时。

在“繁荣行动”中，参谋长把贝宁沿海部分地划作船只停留区，请船只在一个参与行动的巡逻艇能够进入的地区靠岸停泊。这项措施使这些船只能够成群聚集，从而确保加强它们的安保。通过在靠近停泊区的地方一天 24 小时进行联合巡逻对这些措施予以了支持。此外还建立了常设雷达和无线电观测，从而能够对求救呼叫作出立即回应。自启动“繁荣行动”以来，在贝宁领水没有再报告海盗袭击。

除开展这些非常昂贵的联合巡逻外，贝宁政府还作出了巨大努力，在我们的伙伴，特别是法国、美利坚合众国、欧盟和中国的支持下，利用自己的国内资源来加强海军能力。包括荷兰在内的其它会员国表示有意提供支持。我代表我国政府对这些国家积极和自发的声援表示深切感谢。

安装了第二个信号系统，补充了科托努港的现有信号系统。这使得我们能够覆盖整个贝宁海岸以及多哥海岸的很大一部分。贝宁政府将于 2012 年 3 月部署由贝宁海军部队指挥的巡逻船，有 10 至 15 人由此将能够在 10 天内一天 24 小时巡逻公海，以便震慑对我国沿海船只的袭击。贝宁还在执行一项重要的进口管制方案，以便通过扫描集装箱来确保有效控制货物，这也将确保海上货物处理过程的透明度，并且限制在通关手续中出现渎职行为的可能性。此外，我们建立了一支由嗅探犬组成的警犬队，以便查缉毒品、爆炸物以及供海盗和海上武装抢劫使用的所有其他形式违禁物品。

在美利坚合众国的帮助下，贝宁政府制订并颁布了一项国家海上安全安保战略，这将促进海洋经济的增长和发展，使得人员和货物能够沿我国海岸的重要战略海上线路自由流动，加强港口和港口设施的安全，打击非法跨国活动和海上犯罪，例如领水中的武装抢劫和公海上的海盗活动。

这项战略得到参与性办法的支持，使所有利益攸关方都参与其制订过程。战略基于以下措施：确定措

施保护海岸、划分海上边界并与邻国建立伙伴关系、让战略伙伴参与培训人力资源，并且提供加强我们的国家能力所需的后勤支助、以及加强我们与联合国和双边伙伴的合作，以确保人员和货物通过这条重要的海上通道自由流动。

区域层面的努力目前正在进行，例如，今年 1 月在阿布贾组织了西非经共体和中非国家经济共同体(中非经共体)专家会议，目的是审议海上安全安保综合区域战略草案。会议为区域经济共同体发挥领导作用奠定了基础，以根据非洲联盟通过的综合海上战略，协调旨在打击几内亚湾海上威胁的努力。阿布贾会议是在第 2018(2011)号决议提到的区域首脑会议的筹备期间举行的。3 月将在科托努举行西非经共体和中非经共体第二次专家会议。

贝宁欣见法国决定支持贝宁、多哥和加纳努力通过几内亚湾海上安全部门改革项目来维护其沿海的海上安全。法国提供这项支持的方式是最初向我们 3 个国家提供 800 000 欧元的资助，供用于打击海上的海盗和武装抢劫行径。

在几内亚湾打击海盗和武装抢劫的行动事关重大。海上的不安全，对沿岸国全面行使对其领水的主权的专有权利构成威胁。这也突出表明，必须明确划定边界。除了这些基本政治需求之外，我们也决不能低估经济上的利害关系。

几内亚湾是极其重要的国际贸易海上通道。该地区估计蕴藏巨大的石油资源，目前估计达 140 亿桶。加上蕴藏的天然气和渔业资源，使它成为全球经济中的一流战略地区。

由于非法的未宣布捕捞活动，渔业资源继续遭到偷捕。根据粮食及农业组织 2007 年发表的一项研究报告，几内亚湾各国每年因此损失 200 亿美元。

我们担心，如果该区域的公共当局无法连贯一致地行使职责，那么，石油公司数量的增加，加上它们在区域中活动的增加，可能导致一场全球性环境灾难。

为了促进对区域各国的投资和重启发展，必须确保几内亚湾的安全，使它成为全球一级充满活力的复兴与增长地区。

在仍然来得及的时候，国际社会必须应对海盗和海上武装抢劫对区域构成的新威胁。也必须面对我们沿海被遗弃的废旧船只和退役船只的问题，它们成为犯罪团伙、海盗和各种贩运者的过境落脚点。我谨提请安理会注意我国海军参谋长编写的一份威胁情况报告，这份报告已经提交给安理会。

贝宁沿海目前有十几艘被弃船只。它们的存在对贝宁构成真正的威胁，我国既没有能力，也没有必要的专业知识来处理它们。我谨在此紧急呼吁我们的伙伴，帮助我们移走这些船只，这些船只除了威胁安全之外，还具有制造污染的巨大危险。其中几艘船只携带有毒物质，已经对一些周围民众造成伤害。

对几内亚湾的巨大威胁，也是对国际和平与安全的威胁。国际社会应当按照这种情况来处理这些威胁，从而受益于遏制破坏力的防患于未然的做法。

国际社会应当坚决支持几内亚湾国家为控制几内亚湾的海盗和海上抢劫所做的努力。放松这些努力，将对这种攻击的频率和强度产生立即和直接的影响。

贝宁认为，打击这一祸害所需的资源基本上超出了我们的能力范围。安全理事会很早就掌握这一威胁的实际范围，因此，我们希望安理会采纳摆在它面前的评估团报告中的各项建议，以便在国家和区域各级严格执行，并保证协同努力，打击破坏海上安全与保障的活动。这关系到我们各国的稳定。

主席(以英语发言)：我感谢国务部长 N'Douro 雄辩和启发性的发言。

我现在请刚果代表发言。

巴莱先生(刚果)(以法语发言)：2 月 21 日，安全理事会举行公开辩论会，讨论了跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区的和平、安全与发展的影响(见

S/PV.6717)。今天多哥主席再次召开有关非洲和平与安全的辩论会，这次是审议几内亚湾的海盗问题。我们欢迎这个及时的决定，把几内亚湾海盗问题的辩论作为上周辩论的合理延长，这一观点应当导致对非洲大陆这一地区的和平与安全所受的威胁采取一致、全面的方法。

尽管两次辩论会的主题似乎没有任何联系，但上周二的辩论会表明，武器和毒品的非法流通、大规模武装匪徒活动和非法移徙现象在很大程度上为跨国犯罪和海盗行径——后者是前者的一种表现形式——推波助澜。

我赞扬秘书长关于评估团的报告(见 S/2012/45)十分重要，它突出了几内亚湾海盗行径的主要特点。它也帮助我们更好地处理这个问题，同时，将其作为积极应对主要是非洲国家，特别是几内亚湾国家所面临的其他安全挑战的组成部分。秘书长的报告特别提到对我们各国根本利益构成的威胁，以及我们对这些安全挑战的回应。

几内亚湾的安全状况对区域和平与稳定构成了各种挑战。无管制的工业规模过度捕捞、海盗造成的不安全、周围海上航行的不安全以及跨界不安全产生的威胁都涉及人的生命损失、劫持人质、武装抢劫、毁坏经济基础设施、油船改航、扰乱海上贸易，甚至在石油设施附近造成环境危害。尽管它们的后果相当明显，但这并不是这些犯罪行动所产生后果的全貌，尤其是没有说明对社区政策和缺乏海岸线的邻国的影响。

阅读评估团的报告使人产生一种印象，即西非国家经济共同体(西非经共体)同中非国家经济共同体(中非经共体)之间需要一种有效的功能协同效应，以期打击几内亚湾的海盗行径。几内亚湾委员会应当作为两个组织之间的联络机构。在这方面，我们欢迎在阿布贾举行的会议，以及定于今年 3 月举行的会议。因此，我只想谈谈几内亚湾中非经共体成员国，并向安理会介绍它们为应对这一系列挑战所采取的对策。这一对策有可能导致今后在整个几内亚湾地区采取更广泛的行动。

2009 年，中非经共体成员国通过了一项海上安全计划，以确保其至关重要的海上利益。该计划将由设在刚果沿海城市黑角市的中非海上安全区域中心负责执行。作为中非打击海盗行为战略的未来中枢，中非海上安全区域中心的主要使命是确保中非经共体成员国对海洋空间的控制。执行该计划和落实该中心表明，我们各国在采取协调集体行动打击海盗祸害方面发挥着不可否认的领导作用。

现已确定，启动中非海上安全区域中心并在该战略所确定的三个区域内开展活动，大约需要 140 万美元的巨额财政援助。中非经共体成立了一个斡旋团，以筹措这些资金。然而，有效落实该中心仍然是一项挑战，因为该中心的经费筹措和运作面临重重困难。同时，有关方面已吁请杜阿拉多国协调中心尽量弥补存在的缺口。

利用刚果政府提供的 60 万美元启动资金，该中心基础设施建造工程现已在一块免费提供的土地上开工。刚果共和国的援助范围还扩大到为该中心的设备提供部分资金。

1963 年，在海盗现象尚未像今天这样普遍的时候，刚果法律就已经把海盗行为定为犯罪，按照我国商船法论处。因此，无论在国家层面还是在区域和国际层面，刚果对打击海盗祸患及其一切后果的承诺都是一贯的。

我要借此机会重申，我国政府感谢各种双边和多边伙伴支持我们各国为打击海盗祸患所作的个体和集体努力。我呼吁这些伙伴继续致力于这项努力，特别是支持中非经共体成员国实现其争取使中非海上安全区域中心能够有效和立即开展活动的愿望。该中心是在打击几内亚湾海盗行为框架内开展合作的重要环节。

刚果支持倡议召开一次几内亚湾海盗问题首脑会议，以采取一项旨在消除这一祸患的集体全面战略。此

举符合我们各国和各国人民对和平、安全与稳定的合理迫切愿望，因为若无和平、安全与稳定，我们各国和各国人民就不可能指望实现真正、持久的发展。

主席(以法语发言)：我现在请尼日利亚代表发言。

奥格武夫人(尼日利亚)(以英语发言)：主席先生，我首先要说，我非常感谢你召开关于几内亚湾海盗问题的本次及时的会议。继尼日利亚于 2011 年 10 月召开关于这一问题的首次辩论会(见 S/PV.6633)之后，我认为，本次会议的举行表明，这一威胁既广泛又严重。此举还强化了一个信息，即国际社会必须持续注重应对这一越来越严重的威胁。我要感谢林恩·帕斯科副秘书长作了简明扼要的通报，并感谢阿卜杜勒·法图·穆萨先生和弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽大使作了颇有见地的发言。

几内亚湾海盗案发率激增，令人震惊。那里的海盗活动尽管没有得到充分报道，但已变得越来越具有暴力性质。袭击曾一度几乎完全局限于沿海一带，但现在已扩展到几内亚湾以外。据尼日利亚海上安全工作队记录，2003 年至 2008 年期间共发生了 293 起海盗袭击事件——仅针对渔船就发生这么多起。

海盗活动给地方经济造成巨大损失。对于一个正经历冲突后过渡的区域来说，区域经济在近海石油、捕捞和航运方面每年遭受 20 亿美元的损失，代价可谓太高。今后投资西非石油业面临明显存在的危险。事实上，在喀麦隆和赤道几内亚沿海以及尼日尔三角洲进行任何新石油勘探的有利可图前景正受到威胁。更广泛地说，航运业现已变得脆弱。

请大家不要对次区域和区域层面应对这一日益加剧威胁的政治意愿有任何怀疑。区域各国正通过加强现有国家举措来应对这一挑战。最近，铭记共同努力的重要性，区域各国建立了伙伴关系，力求采取最佳区域办法来确保海上安全。

贝宁共和国和尼日利亚于 2011 年 9 月 28 日在贝宁沿海一带开始实施一项为期六个月的试行联合巡逻方案。该方案在战术上由尼日利亚指挥，而在行动上则由贝宁指挥，其后勤支助 95%来自尼日利亚，包括部署两架直升机、两艘军舰和两艘拦截船。该项协作现已取得一定程度的成功，并已得到各方更广泛的参与。我们认为，在顾及海事领域宣传的法律框架内加强监视系统、提供巡逻船、建设维护能力、提供资金、建立联合协调中心以及分享信息，将使这种合作性安排受益匪浅。

正是在这一背景下，我们热烈欢迎秘书长派往西非的评估团。该评估团的报告(见 S/2012/45)呼吁采取行动落实 2011 年 10 月通过的第 2018(2011)号决议以及 8 月 30 日安理会向新闻界发表的声明(见 SC/10372)。该评估团得出的结论和提出的建议将为采取一项整体办法来应对这一威胁奠定基础。这些结论和建议不仅为该区域各国，而且也为国际伙伴迅速采取协调勇敢的行动提供推动力。

尼日利亚支持多哥提交的决议草案。应对几内亚湾海盗威胁的下一个必要步骤，必然要求该区域各国更协调地开展工作。它还必然要求西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会在联合国西非办事处和联合国中非区域办事处支持下加大协作力度。

事实上，采取一项全面区域方法现在是当务之急。正因为如此，我们致力于召开一次区域首脑会议，以便全面处理这一问题。我们高兴地注意到，该倡议已得到广泛支持。我们深信，这次首脑会议将探讨新想法并提供新方向，以使安理会能够采取进一步行动。

主席(以法语发言)：我的名单上没有其他发言者了。在宣布休会之前，我要感谢大家积极参与。我代表多哥总统向大家表示感谢。和平与安全是我们各国发展的必要条件。

安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

中午 12 时 50 分散会。